



Päiväys
7.11.2025

Diaarinumero
962/03.04.04.19/2024

JULKINEN KUULUTUS

Vaasan hallinto-oikeuden päätös ympäristönsuojelulain mukaisessa valitusasiassa

Kuulutuksen julkaisupäivä Vaasan hallinto-oikeuden verkkosivuilla

7.11.2025

Päätöksen tiedoksisaantipäivä

Hallintolain 62 a §:n 3 momentin mukaan päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä julkaisemisajankohdasta.

Päätöksen tiedoksisaantipäivä on **14.11.2025**.

Asia

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 7.11.2025 nro 1389/2025, valitus ympäristölupa-asiassa, päätös koskee jätteiden vastaanottoa, käsittelyä ja kierrättämistä kiinteistöllä Pertinmaa 581-421-87-1, Parkano

Luvan hakija

Parkanon Keräystuote Oy

Kuulutuksen ja päätösasiakirjan nähtävilläpito

Tämä kuulutus ja päätösasiakirja pidetään nähtävillä **7.11.2025 – 15.12.2025** hallinto-oikeuden verkkosivuilla osoitteessa:

<https://tuomioistuimet.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/index/hallinto-oikeudenkuulutukset/paatoskuulutukset.html>

Muutoksenhakuohjeet

Ohjeet valituksen tekemiseen löytyvät kuulutetun päätöksen muutoksenhakua koskevasta osasta sekä siihen liitetystä valitusosoituksesta. Valitusaika päättyy **15.12.2025**.



07.11.2025

Dnro 962/03.04.04.19/2024

Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Valittajat

■■■■■■■■■■, ■■■■■■■■■■ ja ■■■■■■■■■■

Luvan hakija

Parkanon Keräystuote Oy

Päätös, josta valitetaan

Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta 19.6.2024
(18.6.2024 § 75)

Asian aikaisemmat vaiheet

Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 5.5.2020 § 9 myöntänyt Parkanon Keräystuote Oy:lle ympäristöluvan jätteen käsittelyyn kiinteistölle Pertinmaa 581-421-87-0 (nykyisin 581-421-87-1) Parkanon kaupungissa ensisijaisesti päätöksestä ilmenevin lupamääräyksin ja muutoin 29.1.2020 päivätyn hakemuksen mukaisesti.

Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 26.4.2021 numero 21/0056/3 kumonnut rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen ja palauttanut asian uudelleen käsiteltäväksi. Hallinto-oikeus katsoi, ettei lautakunta ollut lupahakemuksen puutteellisuuden ja siten toimintaa ja sen vaikutuksia koskevien selvitysten riittämättömyyden takia voinut asianmukaisesti arvioida, olivatko luvan myöntämisen edellytykset täyttyneet.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksellään 21.2.2022 taltionumero 8 hylännyt Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä 26.4.2021 numero 21/0056/3 koskevan valituslupahakemuksen.

Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 17.8.2021 § 11 myöntänyt Parkanon Keräystuote Oy:lle ympäristöluvan jätteen käsittelyyn kiinteistölle Pertinmaa 581-421-87-0 ensisijaisesti päätöksestä ilmenevin lupamääräyksin ja muutoin 2.6.2021 päivätyn hakemuksen mukaisesti.

Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 31.8.2023 numero 1080/2023 kumonnut rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen ja palauttanut asian uudelleen käsiteltäväksi. Hallinto-oikeus piti hakemuksessa esitettyjä selvityksiä monelta osin puutteellisina ja katsoi, että asiassa ei voitu arvioida laitoksen sijaintipaikan soveltuvuutta luvan mukaiseen toimintaan tai luvan myöntämisen edellytyksiä.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksellään 6.6.2024 numero 1706/2024 hylännyt Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä 31.8.2023 numero 1080/2023 koskevan valituslupahakemuksen.

Valituksenalainen päätös

Rakennus- ja ympäristölautakunta on myöntänyt Parkanon Keräystuote Oy:lle jätteenkäsittelylaitosta koskevan toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan kiinteistölle 581-421-87-1 ensisijaisesti seuraavin lupamääräyksiä ja muutoin hakemuksen ja sen täydennysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Yleiset määräykset

1. Toimintaa tulee harjoittaa kiinteistöön Pertinmaa 581-421-87-1 kuuluvalla laitosalueella, jonne saadaan ottaa vastaan vuodessa ja varastoida jättejakeita liitteen 3 taulukon 1 mukaiset määrät. Jätelajikohtaisia enimmäiskertavarastointimääriä ei saa ylittää ja varastointimäärät täytyy pitää sellaisina, että kulku kiinteistön eri osiin on esteetön.
2. Laitoksen toiminta-alue tulee ympäröidä aidalla. Kulku laitosalueelle tulee olla estetty, kun alueella ei ole toimintaa.
3. Laitoksella ei saa vastaanottaa vaarallisia jätteitä. Laitoksella ei saa ottaa vastaan eikä käsitellä rakennus- ja purkujätettä tai teollisuuden jätettä, joiden joukossa on asbestia tai muuta vaaralliseksi luokiteltua ainetta. Jos laitokselle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei tässä luvassa ole sallittu, tulee jäte palauttaa viipymättä sen haltijalle.
4. Lajittelun yhteydessä mahdollisesti esiin tuleva jäte, jolle ei ole vastaanottolupaa, tulee lajitella erilleen ja toimittaa viipymättä hyväksytyyn käsittelyyn.
5. Vastaanotettua jätettä saa varastoida enintään kaksi vuotta ennen sen käsittelyä ja hyödyntämistä. Jätettä ei saa varastoida alueella tarpeettomasti ja hallitsemattomasti. Laitoksen varastointimäärät on pidettävä mahdollisimman pieninä ja huolehdittava materiaalien mahdollisimman nopeasta toimittamisesta vastaanottopaikkaan. Metallijäte tulee toimittaa eteenpäin viimeistään silloin, kun kolme lavaa on täynnä.
6. Jos on havaittavissa, että jätekuormista aiheutuu ympäristön roskaantumista, tulee kuljetukset suorittaa peitettynä.

7. Jätteen käsittelyhallin ovet tulee pitää suljettuina toiminnan aikana.

8. Jätteiden lajittelu, käsittely ja varastointi on järjestettävä siten, että jätteet voidaan ensisijaisesti käyttää uudelleen tai muuten hyödyntää. Jätteet tulee lajitella ja säilyttää toisistaan erillään, niin että jätteiden hyödyntämismahdollisuuksia ei jätteitä sekoittamalla heikennetä. Käsiteltyt ja käsittelemättömät jättejakeet on varastoitava toisistaan erillään.

9. Vastaanotettavat jätteet on käsiteltävä ja varastoitava hakemuksen asemapiirroksessa (liitteessä 1) osoitetuilla alueilla ja niitä on käsiteltävä siten, ettei niistä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisen vaaraa, eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai naapureille. Jätteen käsittelyn aikana ympäristöön joutuneet jätteet on kerättävä pois viipymättä.

10. Eri jätelajit on säilytettävä toisistaan erillään niille varatuilla paikoilla:

- Ulkona varastoalueella saa varastoida ja käsitellä betoni- ja tiilijätettä, asfalttijätettä sekä lajiteltua puujätettä.
- Metallijätteen käsittelyn ja varastoinnin tulee tapahtua hallissa ja/tai katoksen alla lavoilla. Metallijätettä ei saa kuormata ja varastoida asfaltilla.
- Eristelevyjen varastointi tulee tapahtua lavoilla. Eristelevyjä ei saa varastoida asfaltilla.
- Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee kerätä tiiviisiin, suljettaviin säiliöihin ja ne on merkittävä asianmukaisesti. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee varastoida reunakorokkeellisessa lukitussa tilassa. Käytännössä tämä voidaan toteuttaa kontissa, jossa on nesteitä läpäisemätön varoallas tai hallissa allastetulla alueella. Nestemäiset vaaralliset jätteet tulee toimittaa vähintään kuuden kuukauden välein hyväksytyyn käsittelyyn.
- Vaaralliset jätteet, kuten kyllästetty kestopuu, akut, loisteputket, SE-romu ja maalijätteet tulee varastoida tiiviissä astioissa tai lavoilla lukitussa tilassa.

11. Jätteenkäsittelytoimintaa saa harjoittaa laitoksella maanantaista perjantaihin kello 7–20 arkipyhät pois lukien. Asfaltin seulontaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin kello 8–18 pois lukien arkipyhät. Puun haketusta saa suorittaa enintään 32 vuorokautena vuodessa maanantaista perjantaihin kello 8–18, mutta toiminto on kielletty arkipyhinä ja 1.5.–31.8. välisenä aikana. Puun haketusta ja betoni- ja tiilijätteen pulverointia ei saa suorittaa samanaikaisesti, eikä yhtä aikaa Metsäparooni Oy:n haketuksen kanssa.

Jätteiden vastaanottoajat ja vastaavan hoitajan yhteystiedot on ilmoitettava tulotien varrella olevassa taulussa ja asemalla on vastaanottoaikoina oltava valvoja, joka tarkastaa kuormat ja osoittaa tarvittaessa jätteelle sijoituspaikat.

Poikkeustilanteissa, jotka ovat välttämättömiä laitoksen toiminnan kannalta, jätteitä voidaan vastaanottaa arki-iltoina kello 20–22 ja lauantaisin kello 8–16 välisenä aikana. Poikkeustilanteita saa olla enintään neljänä lauantaina ja yhdeksänä iltana vuodessa. Lauantaisin ei kuitenkaan saa harjoittaa erityistä melua aiheuttavaa toimintaa. Poikkeustilanteissakin valvojan on tarkastettava kuormat.

12. Jätekuljetusten suorittajien tulee olla rekisteröity ELY-keskuksen ylläpitämään jätehuoltorekisteriin. Edelleen hyödynnettäväksi tai loppusijoitettavaksi toimitettavan jättemateriaalin saa luovuttaa vain toimijoille, joilla on ympäristönsuojelulain tai jätelain mukainen lupa vastaanottaa ja hyödyntää kyseistä jätettä.

13. Tuottajavastuun piiriin kuuluvien jätteiden vastaanotosta, välivarastoinnista, esikäsittelystä sekä edelleen käsittelyyn toimittamisesta on sovittava tuottajayhteisön kanssa. Luvan saajan on tehtävä kyseisen tuottajan tai tuottajayhteisön kanssa kirjallinen sopimus, josta selviää yhteistyökumppanin nimi ja yhteistoiminnan alkamispäivä. Asiakirjasta on myös selvittävä, mitä tuottajavastuun piiriin kuuluvaa jätettä sopimus koskee. Lisäksi luvan saajan tulee raportoida tuottajalle tai tuottajayhteisölle jätteen keräys-/käsittelymäärät ja -tavat vuosittain, jotta tuottaja tai tuottajayhteisö voi raportoida ne edelleen Pirkanmaan ELY-keskuksen keskitetyt ympäristöpalvelut -yksikölle. Vaarallisen jätteen ja rakennus- ja purkujätteen siirrosta ja luovutuksesta on laadittava siirtoasiakirjat ja ne tulee säilyttää vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjat ja tuottajayhteisön kanssa solmitut sopimukset on esitettävä pyydetäessä valvontaviranomaiselle.

Puujätteen käsittely

14. Haketettava puujäte on lajiteltava ennen haketusta. Jätepuusta valmistettu energiantuotantoon tarkoitettu hake tulee toimittaa poltettavaksi laitokseen, jolla on lupa kyseisen laatuksen jätteen polttamiseen. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä valmiin polttohakkeen laadusta ja määristä. Toiminnanharjoittajan on pyydetäessä annettava jätepuusta valmistetusta hakkeesta sen vastaanottajalle laatuselvitys. Vaarallisia aineita sisältävää puuta ei saa vastaanottaa eikä hakettaa.

Betoni- ja tiilijätteen sekä asfalttijätteen käsittely ja hyödyntäminen

15. Vastaanotettavan betoni- ja tiilijätteen joukossa ei saa olla vaarallisia jätteitä, kuten asbestia, tai vaarallisiksi luokiteltavia saumausmassoja tai eristeitä. Asfalttijäte ei saa sisältää kivihiilitervaa, vaarallisia jätteitä, kuten öljyä, eikä siihen kuulumatonta materiaalia. Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen toimittajalta tulee edellyttää selvitystä jätteen alkuperästä (siirtoasiakirja) sen varmistamiseksi, ettei jäte sisällä haitallisia aineita.

16. Maarakennuksessa hyödynnettävien materiaalien (asfaltti-, betoni- ja tiilijäte) tulee täyttää MARA-asetuksen 843/2017 liitteessä 2 esitetyt laatuvaatimukset, jotka esitetään vastaanottajalle.

Hulevesien johtaminen ja laadun tarkkailu

17. Laitosalueen hulevedet tulee johtaa hallitusti esitetyn suunnitelman mukaisesti kokoomakaivojen ja I-luokan öljynerotuskaivon kautta laskeutusaltaaseen ja edelleen ympäröivään maastoon. Tontilla syntyvät hulevedet eivät saa aiheuttaa haittaa teiden kuivatukselle. Laitosalueen eteläosaan tehtävästä laskeutusaltaasta on ennen työn toteutusta oltava

yhteydessä Pirkanmaan ELY-keskukseen, joka antaa tarvittavat ohjeet asiaan liittyen.

18. Hulevesialtaista on otettava vuosittain vesinäyte syksyllä ylivirtaam aikaan. Näytteestä on analysoitava ainakin pH, sameus, sähkönjohtavuus, COD_{Cr}, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori ja öljyhiilivedyt. Näytteenoton yhteydessä tulee mitata veden lämpötila ja arvioida silmämääräisesti virtaama sekä arvioida aistinvaraisesti veden väri, sameus ja haju.

19. Hulevesialtaiden vedestä tulee tutkia kolmen toimintavuoden jälkeen kertaluonteisesti rauta (Fe), elohopea (Hg), kupari (Cu), kromi (Cr), lyijy (Pb), nikkeli (Ni), kadmium (Cd) ja sinkki (Zn).

Maaperän, ilmakehän ja pohjaveden suojele

20. Toiminnassa tarvittava polttoneste tulee varastoida kaksoisvaippasäiliössä, tai kiinteällä suoja-altaalla varustetussa säiliössä tai säiliö tulee sijoittaa sen tilavuutta vastaavaan katettuun suoja-altaaseen. Säiliön tulee olla lukittava ja varustettu ylitäytönestolla. Muut kemikaalit tulee varastoida tiiviillä alustalla katetussa ja lukittavassa tilassa. Alueelle tulee olla varattuna imeytysainetta mahdollisten ajoneuvo- ja laiterikkojen varalle sekä alkusammutuskalusto tulipalon varalle.

21. Kaluston pesu liuotinaineilla tai muilla ympäristölle haitallisilla aineilla on kielletty laitosalueella.

22. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta pölyä tai muuta ilmasta käsin ympäristöön leviävää haittaa lähialueelle. Toiminnanharjoittajan on tarvittaessa huolehdittava laitosalueen tie- ja piha-alueiden pölynsidonnasta. Puujätteen haketuksen ja betonijätteen pulveroinnin yhteydessä pölyämistä on tarvittaessa torjuttava esimerkiksi kastelulla.

23. Asumiseen, loma-asutukseen tai oleskeluun käytettävillä alueilla eivät toiminnasta aiheutuvat hiukkaspäästöt saa ylittää hengitettävien hiukkasten (PM) osalta valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta 79/2017 annettua raja-arvoa 50 µg/m³ (24 tunnin keskiarvo). Ilmanlaadun mittaukset tulee valvontaviranomaisen määräyksestä suorittaa, mikäli on perusteltu syy epäillä ohjearvojen ylittymistä.

24. Mikäli lupahakemuksen mukaisella alueella jatkossa suunnitellaan lisärakentamista tai maarakennustöitä, tulee silloin olla yhteydessä Pirkanmaan ELY-keskukseen, joka arvioi tapauskohtaisesti maaperän tutkimustarpeen ja antaa tarvittavat ohjeet asiaan liittyen.

Melu

25. Mikäli on aihetta epäillä melutason ohjearvon ylityksiä, melutasoa tulee mitata melulle altistuvien kohteiden piha-alueella. Jos melutaso ylittää ohjearvon, melua tulee vähentää meluntorjuntatoimenpiteillä, kuten melusteillä.

26. Laitosalueen toiminnoista aiheutuva melutaso lähimmissä asumiseen käytettävissä kohteissa ei saa toiminta-aikana ylittää melun A-painotettua ekvivalenttitasoa 55 dB eikä loma-asumiseen käytettävissä kohteissa ekvivalenttitasoa 45 dB päivällä (kello 7–22). Mikäli melutaso ylittyy, tulee toiminnanharjoittajan välittömästi ryhtyä toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi. Toiminnasta aiheutuvaa meluhaittaa tulee ehkäistä esimerkiksi melusteilla.

BAT ja häiriötilanteet

27. Luvanhaltijan on oltava riittävästi selvillä toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä ja varauduttava tällaisen tekniikan käyttöönottoon, mikäli se on taloudellisesti kohtuullista.

28. Mahdollisista onnettomuus- tai häiriötilanteista, jotka saattavat aiheuttaa merkittävää ympäristöhaittaa, on välittömästi ilmoitettava Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kemikaalivahingosta tulee välittömästi tehdä ilmoitus alueelliselle palo- ja pelastusviranomaiselle. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä toimenpiteisiin vahinkojen torjumiseksi ja tilanteen palauttamiseksi normaaliksi. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten laitosalueella tulee olla riittävä alkusammutuskalusto ja imeytysmateriaalia.

Toiminnan kirjanpito, tarkkailu ja raportointi

29. Käsittelyhallin lattian ja piha-alueen asfaltin kuntoa tulee tarkkailla ja mahdolliset puutteet korjata.

30. Luvanhaltijan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta ja jätteistä siten kuin jätelain 119 §:ssä edellytetään. Edellistä vuotta koskeva yhteenveto kirjanpidosta ja tarkkailutuloksista on toimitettava Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat asiat:

- vastaanotetun, käsitellyn ja eteenpäin toimitetun jätteen määrä, laatu ja toimituspaikka
- toiminnassa muodostuneiden jätteiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- tiedot tehdyistä huoltotoimista sekä häiriö- ja poikkeustilanteista
- piha-alueen kunnon tarkastukset
- hulevesien johtamiseen liittyvät tarkastukset
- öljynerotuskaivojen sekä umpisäiliön tyhjennykset
- vesinäytteiden tarkkailutulokset.

31. Laitoksella on oltava vastaava hoitaja, jolla on riittävä asiantuntemus jätteiden vastaanottoa, käsittelyä ja varastointia ja toiminnan tarkkailua varten, ja joka on perehtynyt ympäristöluvan lupamääräyksiin. Vastaavan hoitajan nimi- ja yhteystiedot tulee olla toimitettu valvontaviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä valvontaviranomaisen tiedoksi.

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

32. Toiminnan olennaisista muutoksista tulee tehdä ilmoitus hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ja tarvittaessa haettava ympäristölupaan muutosta.

33. Toiminnan päättyessä vastaanotetut jätteet on toimitettava tämän päätöksen mukaisesti hyödynnettäväksi tai käsiteltäviksi. Alue on siistittävä roskista ja poistettava toiminnassa käytetyt tarpeettomat rakenteet.

Selvitys lopettamisen jälkeisistä toimenpiteistä on tehtävä vähintään kolme kuukautta ennen lopettamista ja toimitettava valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi. Alueella on pidettävä lopputarkastus, jossa todetaan veloitteiden toteutuminen. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa toiminnan lopettamiseen liittyviä tarkentavia määräyksiä.

Vakuus

Parkanon Keräystuote Oy on asettanut ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaiseksi jätteen käsittelytoiminnalta vaadittavaksi vakuudeksi 7 000 euron vakuuden ja toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta 3 000 euron vakuuden. Lupaviranomainen on hyväksynyt hakijan asettamat vakuudet.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Valittajat ovat ensisijaisesti vaatineet, että ympäristölupa ja aloittamislupa muutoksenhausta huolimatta kumotaan ja asia palautetaan uudelleen käsiteltäväksi. Toissijaisesti on vaadittu muutoksia ympäristöluvan ja aloittamisluvan määräyksiin valituksen perusteluista tarkemmin ilmenevällä tavalla koskien toiminnan hulevesi-, melu-, pöly-, roskaantumis- ja hajuvaikutuksia, tarkkailua sekä jätevakuumia.

Perustelut

Hule- ja jätevesien käsittely

Vaasan hallinto-oikeus on päätöksessään muistuttanut, että hulevedet on käsiteltävä riittävällä tavalla ennen niiden ohjaamista ojiin tai muuten ympäristöön. Toisen laskeutusaltaan rakentamisen määräajasta, altaan rakenteesta tai sen tyhjentämisestä ei ole lupamääräyksiä. Jätteenkäsittelyhallin ja Kuruntien välinen alue ei todennäköisesti ole riittävä laskeutusaltaan rakentamiseksi. Aiempi laskeutusallas on kuoppa soisessa maastossa, eikä se vastaa parasta mahdollista tekniikkaa. Rankkasateet huuhtovat altaat puhtaiksi, koska niiden mitoitus on vaatimaton.

Hakijan selvitykset hulevesiviemäröinnistä ovat edelleen epämääräisiä ja riittämättömiä. Hakija on todennut, että sadevesikaivojen sijainnit ja määrät ovat tarkentuneet aikaisempiin hakemuksiin nähden muun muassa tasaamolaajennuksen piirroksen tietojen perusteella. Öljynerotus- ja

sadevesikaivojen sijainnit eivät selviä edellä mainitusta piirroksesta. Epäselväksi on esimerkiksi jäänyt, minne öljynerotuskaivon kautta kulkevat vedet menevät. Lupamääräystä 17 harkittaessa olisi pitänyt olla tieto olemassa olevan öljynerotuskaivon rakenteesta, jotta sen soveltuvuutta olisi voitu arvioida.

Toisin kuin hakemuksessa on esitetty, varastorakennuksen ja Sahatien välissä ei ole ojaa, vaan hulevedet ohjautuvat alaspäin viettävää rinnettä pitkin suoraan Sahatielle. Varastohallin ja tasaamorakennuksen välistä tulee tien reunaan viemäriputki, jonka pitäisi olla tarpeeton, jos alueen viemärinto toimii kuten on kerrottu. Valitukseen on liitetty valokuvia laitosalueelta tien reunaan tulevista putkista. Rakennusten katoilta tulevat sadevedet on johdettava muualle kuin ilman tieojaa olevalle Sahatielle.

Toiminta-alueen pohjoisosassa on käsitelty jätepuuta murskaamalla. Sieltä hulevedet eivät ole missään vaiheessa voineet päätyä laskeutusaltaaseen. Lupamääräys 17 kattaa koko toiminta-alueen, myös pohjoisen jätekentän.

Hallinto-oikeus on päätöksessään huomauttanut, että vesienhallintarakenteiden tarve Poikkeusjärven ranta-alueella on arvioitava. Näin ei ole tehty. Poikkeusjärven veden laatuun vaikuttaa kiinteistön merkittävä hulevesimäärä, josta osa on toiminta-alueelta. Poikkeusjärven rantaan tehty murskevalli ei ole riittävä järven suojelemiseksi. Kesällä 2023 ja 2024 valli murtui rankkasateen seurauksena värjäten järven veden harmaan ruskeaksi. Poikkeusjärven vedenlaatua on tarkkailtava kiinteistön toiminnanharjoittajien yhteistyönä. Vedenlaadun mittaus on aloitettava välittömästi.

Poikkeusjärveen johtaa ainakin kaksi viemäriputkea ja todennäköisesti myös kolmas järven pohjaan upotettu putki. Hakija ei ilmeisesti ole selvillä, mitä nämä putket ovat.

Toiminta-alueella oleva korjaamotila laitteiden huoltoa ja säilytystä varten on jätetty pois hakemuksesta ja ympäristöluvasta, joten on mahdoton arvioida, aiheutuuko siitä ympäristölupaharkintaan kuuluvia riskejä. Korjaamon ja kaluston säilytysalueen suunnalla on havaittu öljyvuoja kohti Poikkeusjärveä. Lupaharkinnassa ei ole pohdittu, tuleeko kiinteistön alueella käyttää esimerkiksi biohajoavaa hydraulinestettä. Paras ratkaisu olisi estää valumat Poikkeusjärveen patovalleihin tai salaojituksella.

Melumallinnus

Parkanon Keräystuote Oy:n toiminnan aiheuttama päiväajan keskiäänitaso on suurimmillaan asuinrakennuksilla 55 dB ja lomarakennuksilla 43 dB. Melumallinnuksesta puuttuu laskentatuloksen epävarmuus, joka on melumallinnuksen tekijän mukaan +2...3 dB. Kun tämä lisätään tulokseen, arvot ylittyvät. Lisäksi mallinnuksen tulosta voi perustellusti pitää ala-arvona.

Jätteenkäsittely tuottaa iskumaista melua käsittelylaitteita täytettäessä ja tyhjennettäessä. Erityisesti melua syntyy metallijätteen käsittelystä ulkona. Kyseinen kova, kapeakaistainen ja iskumainen melu puuttuu

melumallinnuksesta. Myös kuormaaja on melulähde. 2.6.2021 suoritettun melumittauksen mukaan Parkanon Keräystuote Oy:n puun haketustoiminnan yhteydessä käytetään murskainta ja kaivinkonetta, jolla aines nostetaan murskaimeen, sekä pyöräkuormaajaa, jolla valmis tuote siirretään hakkeen varastointipaikkaan. Kaivinkoneen ääni puuttuu melumallinnuksesta. Lisäksi yhtiö on hakemuksessaan ilmoittanut käyttävänsä ulkopuolisen urakoitsijan kalustoa haketukseen. Erilaisten hakettimien käyttö aiheuttaa erilaisen äänen. Melumallinnukseen kuuluu luettelo mallinnetuista laitteista.

Pelletituotannon melumallinnuksesta puuttuu pyöräkuormaajan aiheuttama koliseva ja kumahteleva melu, jota on myös laitoksen toimiessa yöllä. Myös arvio alueella vuokralla olevien yritysten aiheuttamasta melusta puuttuu. Hakemuksessa ei ole ilmoitettu muiden kiinteistöllä sijaitsevien laitosten toimintoja, jotka olisi pitänyt ottaa huomioon mallinnuksessa.

Mittauspäivän säätä ei ole mainittu melumallinnuksessa. Vaihtelevat sääolot vaikuttavat tuloksen luotettavuuteen. Maapinnan akustisessa kovuudessa ei ole huomioitu järven pintaa, joka luokitellaan kovaksi (arvo 0). Tämä nostaa meluarvoja järven ranta-asutuksilla.

Melulähteitä mallinnettaessa ei ole huomioitu, että melulähde voi sijaita toiminta-alueella lähempänä häiriytyviä kohteita kuin mallinnuksessa on esitetty. Melulähteiden korkeus on huomioitu heikosti, sillä esimerkiksi haketin sijaitsee usean metrin korkeudella maanpinnasta. Puun, asfaltin ja betonin murskausta ja pulverointia tehdään laajemmalla alueella kuin mallissa on kuvattu. Tämä tarkoittaa, että virhemarginaali huomioiden raja-arvot ylittyvät.

Alle 200 metrin etäisyydellä lähiasutuksesta sijaitseva paikka ei ole sopiva puun murskaukseen, asfaltin seulomiseen, betonin pulverointiin sekä risujen ja kantojen murskaamiseen. Lupamääräyksissä tulisi harkita Parkanon Keräystuote Oy:n melua tuottavien toimintojen uudelleensijoittelua toiminta-alueella. Esimerkiksi jätepuun murskauksessa melulähde sijaitsee harjun ylärinteen kohdalla, jolloin se kuuluu järven ylitse. Betonin pulverointi on sijoitettu lähelle häiriintyvää kohdetta. Asfaltin ja betonin seulontaa, murskausta ja pulverointia tulee rajoittaa loma-aikana. Ainoastaan puunhaketusta on rajoitettu 32 vuorokauteen 1.5.–31.8.

Yleisen tie- ja raideliikenteen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso on melumallinnuksen mukaan laitoksen pohjoispuolella kesäasuntona toimivan kiinteistön kohdalla yli 45 dB, rautatien takana olevalla kesäasunnolla yli 60 dB ja Kuruntien toisella puolella olevalla kiinteistöllä yli 55 dB. Yhteismelu ylittää ohjearvot.

Lupamääräyksen 25 mukaan melutasoa tulee mitata melulle altistuvien kohteiden piha-alueella, mikäli on aihetta epäillä melutason ohjearvon ylityksiä, ja jos melutaso ylittää ohjearvon, melua tulee vähentää meluntorjuntatoimenpiteillä, kuten melusteillä. Melumallinnuksen laskentatuloksen epävarmuuden korjauksen jälkeen melu ylittää ohjearvot, joten torjuntatoimet on määrättävä luvassa. Parkanon Keräystuote Oy:lle

myönnettyssä ympäristöluvassa ei ole määräystä vallin tai meluaidan rakentamisesta. Vallin rakentamisesta on maininta hakemuksessa, mutta sen korkeutta ja rakentamisaikataulua ei ole mainittu. Niistä olisi tullut määrätä ympäristöluvassa. Muitakaan melua estäviä rakenteita ei ole luvassa määritelty, vaikka niiden pitäisi olla rakennettuna jo toiminnan alkaessa. Ympäristöluvassa ei ole asetettu aikarajoja toimenpiteiden toteuttamiselle. Kierrätystoiminta tulee joko kokonaan lopettaa tai ainakin keskeyttää ulkotiloissa, kunnes rakenteet valmistuvat.

Yhteiset rajoitukset

Lupamääräyksissä on otettu kantaa Metsäparooni Oy:n toimintaan, ja kertoelmaosassa on viitattu yhtiöiden keskinäiseen sopimukseen. Lupamääräyksessä 11 on todettu, että puun haketusta ja betoni- ja tiilijätteen pulverointia ei saa suorittaa samanaikaisesti eikä yhtä aikaa Metsäparooni Oy:n haketuksen kanssa. Toiminnallisesti yhtiöt ovat lähellä toisiaan, ja esimerkiksi haketukseen voidaan käyttää samoja laitteita ja samaa henkilökuntaa. Tällaista määräystä ei voida antaa vain toisessa ympäristöluvassa, vaan molemmat ympäristöluvut on käsiteltävä yhtä aikaa. Jos lupa perustuu yhtiöiden keskinäiseen sopimukseen, on epäselvää, kenelle sopimuksen valvonta kuuluu ja miten se tapahtuu.

Vakuus

Jätteen käsittelytoiminnalle on asetettu 7 000 euron ja toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta 3 000 euron vakuus. Vakuussummaa ei ole perusteltu ympäristöluvassa. Hakemuksessa summaa on perusteltu jätteen hyötyarvolla sitä tarkemmin täsmentämättä. Perustelun tarve on todettu hallinto-oikeuden päätöksessä. Valtioneuvosto on 30.5.2024 julkaissut uuden ohjeistuksen vakuuksista (Jätevakuusopas 2024, Opas jätehuollon toimijoilta vaadittavista vakuuksista, ympäristöministeriön julkaisuja 2024:20). Asian käsittelyssä on huomioitava ajantasainen ohjeistus.

Vaadittu vakuus ei ole riittävä kattamaan kaikkien alueella olevien jätteiden poiskuljetusta ja alueelle rakennettujen tarpeettomien rakennelmien poistamista toiminnan mahdollisen loppumisen jälkeen. Ympäristöluvan mukaan näitä rakennelmia ovat kaksi aitaa, joista toinen rakennetaan koko kiinteistön ympärille ja toinen lupamääräyksen 2 mukaisesti toiminta-alueen ympärille, Kuruntien puolelle rakennettava näköeste, joka suojaa myös pölyltä ja melulta, sekä kaksi hulevesiallasta, joista pohjoisempi on toisen omistajan kiinteistöllä. Jo näiden muutosten poistaminen maksaa asetettua vakuutta enemmän.

Alueella varastoidaan maksullisesti vastaanotettavaa betoni-, tiili- ja keramiikkajätettä kerralla enintään 100 tonnia, asfalttijätettä 60 tonnia, puujätettä 300 tonnia sekä lajittelematonta rakennus- ja purkujätettä 40 tonnia. Lisäksi paperia ja kartonkia varastoidaan enintään 60 tonnia, metalleja 30 tonnia ja muovia 40 tonnia. Parkanon Keräystuote Oy:n verkkosivuilla olevan hinnaston mukaan esimerkiksi betoni-, asfaltti- ja tiilijätteen vastaanottohinta on 30 euroa/tonni, puujätteen 20 euroa/tonni ja sekajätteen 170 euroa/tonni.

Näitä hintoja voidaan verrata muihin jätteenkäsittelylaitoksiin, joihin poistettavat jätteet voidaan viedä. Lisäksi tulevat jätteiden kuljetuskustannukset toiseen laitokseen. Pelkästään betoni-, tiili- ja keramiikkajätteen kertavaraston poistaminen alueelta tulee maksamaan $100 \text{ tonnia} \times 30 \text{ euroa/tonni} = 3\,000 \text{ euroa}$, mihin lisätään kuljetuksesta aiheutuvat kulut. Vakuudet tulee suhteuttaa alueella olevaan jätteen määrään ja alueen ennalleen palauttamisesta aiheutuviin kustannuksiin. Toiminnan aloitusluvan vakuus ei ole myöskään riittävä, kun huomioidaan alueella kerralla olevan jätteen määrä.

Mullan tuotanto sekä kantojen ja risujen murskaus

Alueella tuotetaan multaa sekoittamalla turvetta maa-ainekseen, mikä aiheuttaa pölyä. Mullan tuotanto puuttuu hakemuksesta ja ympäristöluvasta. Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessä on todettu, että mullan käsittelytoimintaa on pidettävä luvanvaraisena ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaisesti.

Hakijan toiminta-alue toimii maa-ainesasemana, jota käytetään hyödyntämiseen soveltuvien maa-ainesten välivarastona ja lajittelukeskuksena. Hakija ja Parkanon kaupunki ovat viitanneet väärin ympäristöministeriön 3.7.2015 päivättyyn muistioon Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely. Muistiossa on todettu, että maa-ainesaseman toiminta on yleensä katsottava ympäristöluvanvaraiseksi ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaiseksi jätteen ammattimaiseksi tai laitospäälliseksi käsittelyksi, koska useimmiten vastaanotettavat jätteet eivät yksiselitteisesti ole luokiteltavissa ei-jätteeksi.

Parkanon kaupungin tulkinnan mukaan risujen ja kantojen murskaus ei kuulu ympäristöluvan piiriin, vaan sitä voidaan tehdä ilman rajoituksia jätelain perusteella. Vaikka risut ja kannot eivät jätelajeina kuuluisi ympäristöluvan piiriin, niiden käsittelystä aiheutuva melu ja pöly kuuluvat. Ympäristöministeriön 19.12.2014 päivätyssä muistiossa Jätelain eräiden säännösten tulkintalinjauksia on todettu, että puuperäisen materiaalin, kuten kantojen ja hakutähteen, haketus saattaa edellyttää ympäristölupaa ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaisesti naapurussuhdehaitan, esimerkiksi melu- tai pölyhaitan, perusteella.

Hakemuksen mukaan haketuksessa käytettävän Metso-jätteenpilkkomiskoneen lähtömelu on ilman materiaalia 108 dB. Kun tähän lisätään työn yhteydessä käytettävästä kuormaajasta ja haketettavasta materiaalista haketuksen yhteydessä aiheutuva melu, kantojen ja risujen käsittely olisi pitänyt sisällyttää melumallinnukseen ja ympäristölupaan. Lähimpien asuntojen piha-alueelle on risujen ja kantojen varastointi- ja haketusalueelta noin 95–200 metriä. Lähimpien asuntojen suuntaan ei ole melusuoja, eikä pohjoispuolista metsää voida pitää melua vaimentavana tekijänä. Haketus lisää myös alueelle tulevaa pölykuormaa ja hulevesien mukana kulkeutuvaa kiintoainetta huomattavasti.

Hakekasojen suuri koko ja pitkä säilytysaika lisäävät kasojen itsesyttymisriskiä, mihin pitää puuttua ympäristöluvan määräyksissä. Esimerkiksi kasojen enimmäiskorkeudesta ei ole lupamääräyksiä.

Muualta tuodun maa-aineksen mukana kulkeutuu mahdollisesti vieraslajeiksi todettujen kasvien siemeniä, jotka leviävät tuulen mukana seulonnan yhteydessä lähialueelle. Mullan, risujen ja kantojen käsittely ilman ympäristölupaa mahdollistaa sen, että näitä tuovat paikalle myös yksityishenkilöt, joten materiaalien alkuperästä ja laadusta ei ole varmaa tietoa.

Jätekasojen koko

Lupamääräyksissä ei ole rajoitettu jätekasojen kokoa. Koska osa kasoista sijaitsee vilkasliikenteisen Kuruntien varressa, niiden enimmäiskorkeutta on tarpeen rajoittaa alle kolmeen metriin.

Jätekasoja ei voida pitää meluesteinä. Toimiakseen melun vaimentamisessa kasojen olisi oltava olemassa melun tuottamisen aikana. Pölyn ja roskien leviämisen estämiseksi kasojen korkeuden on oltava kohtuullinen.

Lupamääräyksessä 5 oleva maininta laitoksen varastointimäärien pitämisestä mahdollisimman pieninä on toivomus eikä asiallinen lupamääräys. Lupamääräyksessä on määritetty vain metallijätteen enimmäismäärä.

Alueen aitaaminen ja muut rakennus- tai toimenpideluvan vaativat toimenpiteet

Hakijalla on toimenpidelupa kiinteistön aitaamiseen 180 cm korkealla panssariverkkoaidalla. Aitarakenne ei estä ympäristön roskaantumista. Aiemmissa ennakoaloitulusuissa olleen näkösuoja-aidan rakentamista Kuruntien varteen ei ole enää edellytetty. Lupamääräyksessä 2 olisi tullut määrittää aidan rakenne, korkeus ja rakentamisaikataulu.

Tarvittavat rakennus- ja toimenpideluvat olisi käsiteltävä samaan aikaan tai ainakin kuvattava myös ympäristöluvan yhteydessä. Esimerkiksi epämääräiset viittaukset valleihin ja kuusen taimiin antavat harhaanjohtavan kuvan toimenpiteistä, eikä ympäristöluvassa ole annettu niitä koskevaa ohjausta. Ympäristönormien tulisi ohjata rakennuslupaviranomaisen päätöksiä.

Tarkkailusuunnitelma

Hakijan seuranta- ja tarkkailusuunnitelmassa kuvattu satunnainen aistinvarainen havainnointi tuskin vastaa jätelain 120 §:n tarkoitusta. Lupamääräyksessä 18 on vuosittainen tarkkailu mutta ei esimerkiksi kirjanpitoa omavalvonnasta. Ympäristövaikutusten seuraaminen ja lupamääräysten valvonta edellyttävät muun muassa selvityksiä laitoksen päästöistä. Parkanon Keräystuote Oy:llä ei dokumentaation perusteella ole ympäristö- tai laatujohtamisen kaltaista toimintatapaa, jossa tarkkailusta ja sen järjestämisestä omavalvontana olisi ohjeistettu. Ympäristöjohtamista yhtiöltä ei lainsäädännössä edellytetä, mutta omavalvontasuunnitelman olisi

oltava asiallinen. Jätealalla ympäristöjärjestelmä osana omavalvontaa on tavanomainen. Vaatimattoman omavalvontasuunnitelman ja useiden hakemusten jälkeen on kyseenalaista, onko Parkanon Keräystuote Oy:llä riittävä asiantuntemus toimiakseen jätteenkäsittelyssä.

Lupamääräys 19 koskee kertaluonteista hulevesialtaiden vedenlaadun tutkimista kolmen vuoden toiminnan jälkeen. Koska yhtiön vastaanottamat jätteet ja toiminnan laajuus vaihtelevat, laajempi vedenlaadun tutkimus on uusittava määrävälein.

Muut seikat

Hakemuksesta jää epäselväksi, miten metallijätettä alueella käsitellään ja onko yhtiö luopunut metallin murskaamisesta. Hakemuksessa on mainittu metallin lajittelusta jätteenkäsittelyhallissa ja sen säilytyksestä ulkona lavoilla. Lupamääräys 10 mahdollistaa kuitenkin myös ulkona tapahtuvan käsittelyn.

Lupamääräyksen 14 mukaan hakettava puujäte on lajiteltava ennen haketusta. Puujätteen lajittelupaikkaa ei ole rajattu hakemuksessa. Hakemuksessa on mainittu, että puujäte siirretään pyöräkuormaajalla varasto- ja kuormausalueelle ja haketetaan siellä. Puujätteen purkamisesta kuorma-autosta ja lajittelusta aiheutuu kovaa ääntä. Paikka olisi tullut ilmoittaa hakemuksessa ja määrittää yksiselitteisesti lupapäätöksessä.

Hakemuksessa ei ole kuvattu alueen asfaltin nykyistä kuntoa. Rakenteena se suojaa kiinteistön saastuneita maa-alueita huuhtoutumiselta.

Paperisiilon oven peittäminen tarvittaessa kevytpeitteellä ei ole asianmukainen toimintatapa. Vaikka lupamääräyksissä kielletään roskaaminen, toimintatapojen pitäisi estää roskaantumisen syntymistä jo alun perin. Lupamääräys 7 koskee vain jätehallin toimintaa.

Alueella on aiemmin käsitelty elintarvikepakkauksina käytettyä muovia, jossa on elintarvikejäämiä. Tällainen jätetyyppi on yksiselitteisesti kiellettävä lupamääräyksissä. Toiminta-alue on liian lähellä asutusta, jotta sinne voisi kerätä hajuhaittaa tuottavaa ainesta.

Haittaeläinten torjunnasta ei ole annettu määräystä. Sellainen pitäisi olla, koska alueelle otetaan vastaan isot erät jätettä. Jätteet, joista tuotetaan kierrätyspolttoainetta, ovat materiaalihyötykäyttöön kelpaamattomia polttokelpoisia pakkauksia, muoveja, pahveja, kartonkia ja puujätettä, mikä tarkoittaa, että ne ovat likaantuneita ja kastuneita. Likaiset materiaalit ja avoin paperisiilo houkuttelevat paikalle haittaeläimiä, kuten rottia, hiiriä ja lintuja. Sahatien alueella pesii runsaasti lokkeja. Hakemuksen mukaan yhtiöllä on haittaeläintorjuntasopimus. Sopimuksesta ei ole esitetty tietoja.

Parkanon kaupungin toiminta pitkässä lupaprosessissa on ollut epäammattimaista. Päätökset ovat olleet ristiriitaisia keskenään, ja valittajien valituskynnystä on pidetty normaalia alhaisempana. Näin ei ole ollut, vaan toiminta sijaitsee liian lähellä asutusta. Samaan aikaan yhtiön toiminta on

jatkunut ennakoaloitustilustien perusteella. Parkanon kaupunki ei ole huomionnut saamaansa ohjausta. Kokouksessa 18.6.2024 asia tuotiin käsittelyyn esityslistan ohi ylimääräisenä asiana. Yhtiön vastineissa 15.4.2024 ja 12.6.2024 sekä ympäristölupapäätöksessä valituksen tehneiden henkilöiden nimiä ei ollut peitetty, kuten hyvä hallintotapa vaatii.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalta on pyydetty lausunto valituksesta. *Hallinto-oikeus* on varannut Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualueelle, Parkanon kaupungille ja Parkanon kaupungin terveydensuojeluviranomaiselle tilaisuuden vastineen antamiseen valituksesta.

Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on lausunnossaan esittänyt valituksen hylkäämistä lausunnosta ja valituksenalaisesta päätöksestä ilmenevin perustein ja katsonut, että valituksessa ei ole tuotu esille sellaista tietoa, jota ei olisi ollut saatavissa hakemuksen käsittelyn aikana. Lausunnossa on todettu muun ohella seuraavaa:

Hakija on jättänyt mullan seulonnan sekä energiantuotannossa hyödynnettävien kantojen ja risujen käsittelyyn liittyvän toiminnan hakemuksen ulkopuolelle ympäristöministeriön 3.7.2015 päivätyn muistion Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely sekä jätelain 3 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojelulain 32 §:n 1 momentin 1 ja 3 kohtien perusteella. Muistion mukaan multaa, kantoja ja risuja ei luokitella jätteeksi eikä niiden käsittelyä siten jätteen käsittelyksi. Kyseessä ei ole varsinainen mullan valmistus ammattimaisena toimintana, vaan mullan mekaaninen esikäsittely seulomalla ja seostamalla. Lisäksi varastointi on lyhytaikaista, eivätkä vastaanotettavat maa-ainekset sisällä haitallisia aineita. Hakija on myös ilmoittanut, että näiden toimintojen osalta ovat voimassa samat melu- ja toiminta-aikarajoitukset kuin ympäristöluvallisella toiminnan osuudella, joten meluvaikutukset eivät lisäännä ympäristöluvalliseen toimintaan nähden.

Hakemuksen mukainen toiminta ei sen luonne, laajuus ja sijainti huomioon ottaen aiheuta lakatessaan erityisen suuria kustannuksia. Toiminnan loppumisesta aiheutuvat kustannukset liittyvät pääasiassa alueen siivoamiseen, jätteiden toimittamiseen asianmukaiseen käsittelyyn sekä toiminnan ja sen ympäristövaikutusten seurantaan ja tarkkailuun. Laitosalueelle vastaanotettavat jätejakeet ovat pitkälti hyötykäyttöön soveltuvia, joten niillä on taloudellinen arvo. Poistettavia tarpeettomia rakennelmia ei alueella ole, ja todennäköisesti muut toiminnanharjoittajat hyötyisivät niistä. Näköestettä ja toista laskeutusallasta ei ole vielä rakennettu. Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta ei aiheuta peruuttamattomia muutoksia. Siten esitettyjen vakuuksien on arvioitu kattavan teollisuusalueen saattamisen edelleen teollisuuden käyttöön, mikäli lupa kumottaisiin tai lupamääräyksiin tulisi muutoksia.

Laskeutusaltaan toteutuksesta on lupamääräyksessä 17 ohjeistettu ennen töiden aloitusta olemaan yhteydessä Pirkkanmaan ELY-keskukseen ja Parkanon kaupungin rakennusvalvontaan. ELY-keskus arvioi tapauskohtaisesti maaperän tutkimustarpeen ja antaa tarvittavat ohjeet asiaan liittyen. Rakennusvalvonta antaa tarkempia määräyksiä laskeutusaltaan sijainnista, mitoituksista, rakenteesta ja teknisestä toteutuksesta. Lupamääräys 17 kattaa koko laitosalueen.

Sadevesikaivojen ja öljynerotuskaivon sijainnit sekä hulevesien johtuminen on esitetty laitosalueen asemapiirroksessa yleistajuisella tavalla. Selvitys on selkeä ja riittävä. Suomen ympäristökeskuksen (SYKE) päivitetyn valuma-aluejaon mukaan laitosalueelta ei laske vesiä Poikkeusjärven suuntaan lukuun ottamatta pientä murskepintaista aluetta laitosalueen läntisimmässä reunassa.

Lupamääräykseen 25 on jätetty mahdollisuus melutason mittaukseen melulle altistuvien kohteiden piha-alueilla, mikäli on aihetta epäillä melutason ohjearvon ylityksiä. Jos melutaso ylittää ohjearvon, melua tulee vähentää meluntorjuntatoimenpiteillä, kuten meluesteillä. Meluntorjuntatoimenpiteiden sijoittelu ja rakenne tulevat tarkasteltavaksi, kun niiden toteutukselle haetaan toimenpidelupaa rakennusvalvonnasta.

Hakemuksessa on tarkennettu, että asfaltin seulontaa ja betoni- ja tiilijätteen pulverointia tehdään arkisin maanantaista perjantaihin kello 8–18 enintään viiden viikon ajan vuodessa. Ympäristölupapäätöksessä asfaltin seulontaa ja betonin pulverointia ei ole ollut tarpeellista rajoittaa erikseen loma-aikana.

Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan todennut suorittaneensa alueella valvontakäynnin vastineen antamista varten. Parkanon Keräystuote Oy:n toimialueen havaittiin olevan erittäin siisti, ja asfaltoidulla piha-alueella varastoitiin vain puujätettä. Se toiminta-alueen osa, joka on Poikkeusjärven valuma-alueella, oli sorapintainen ja vettä hyvin läpäisevä alue, jolla varastoitiin asfalttia, risuja sekä seulomaton multakasa. Muut jätejakeet varastoitiin sisällä halleissa. Käynnillä tehdyn maastotarkastelun perusteella kyseisen toimijan alueelta ei näyttäisi kulkeutuvan hulevesiä Poikkeusjärven suuntaan. Sahatien ojpainanteeseen imeytetään hallirakennusten kattovedet. Suunnitellusta uudesta laskeutusaltaasta lähtevät vedet joko imeytyvät Kuruntien ojaan tai johtuvat silmämääräisesti arvioiden Sahatien suuntaan, eivät Poikkeusjärven suuntaan. Piha-alueet olivat käynnin aikaan siistejä, minkä vuoksi laskeutusaltaisiin ei arvioitu juurikaan kohdistuvan kuormitusta. Käynnillä havaittiin vähäistä ääntä pellettitehtaalta sekä yksittäinen kolahdus jätelavalta. Toimija ilmoitti, ettei alueella ole tehty puun hakettamista.

Käynnin perusteella on mahdollista, että monet valituksessa esille tuodut seikat koskevat muuta lähialueella tapahtuvaa toimintaa kuin valituksenalaisen luvan mukaista Parkanon Keräystuote Oy:n toimintaa. Käynnillä ei havaittu valituksessa esille tuotuja epäkohtia, ja toiminta oli käynnin perusteella asianmukaista. Puun haketusta ei tehty käynnin aikana, joten sen mahdollisesti aiheuttamasta meluvaikutuksesta tai häiritsevyydestä ei ollut mahdollista tehdä havaintoja.

Parkanon kaupungin terveydensuojeluviranomainen on ilmoittanut, että se ei katso tarpeelliseksi antaa vastinetta.

Parkanon kaupunginhallitus on vastineessaan esittänyt valituksen hylkäämistä vastineesta ja valituksenalaisesta päätöksestä ilmenevin perustein ja katsonut, että valituksessa ei ole tuotu esille sellaista tietoa, jota ei olisi ollut saatavissa hakemuksen käsittelyn aikana. Vastineen sisältö vastaa rakennus- ja ympäristölautakunnan lausuntoa.

Parkanon Keräystuote Oy on vastineessaan todennut muun ohella, että Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen johdosta melua ja pölyä aiheuttavaa toimintaa kiinteistöllä on vähennetty luopumalla betoni- ja tiilijätteen murskauksesta, joka on meluavampaa kuin betoni- ja tiilijätteen pulverointi. Hakemukseen on teetetty myös ympäristömeluselvitys yhteismelumallinnuksena alueen muiden toimijoiden kanssa. Meluselvityksen yhteydessä melua aiheuttavien koneiden ja laitteiden melupäästöt mitattiin ja niiden äänitehotasot määritettiin.

Meluselvityksen tulosten perusteella melutason ohjearvot naapurustossa eivät ylity. Parkanon Keräystuote Oy:n toiminnasta aiheutuva päivääjan keskiäänitaso on ohjearvon 55 dB tasolla toiminnasta koilliseen sijaitsevalla lähimmällä asuinkiinteistöllä. Kun huomioidaan mittauksen epävarmuus ja se, että alueen puita ei ole otettu huomioon melua vähentävänä tekijänä, melun ohjearvo kiinteistöllä ei todennäköisesti ylity. Lisäksi Parkanon Keräystuote Oy:n puunkäsittelyalueella varastokasat sijoitetaan siten, että ne suojaavat melulta lähimpään asutukseen päin. Mikäli melun ohjearvo naapurikiinteistöllä ylittyy, tehdään lupamääräysten 25 ja 26 mukaisesti melutason mittaukset ja tarvittaessa ryhdytään toimenpiteisiin meluhaitan ehkäisemiseksi.

Paikan päällä tehtyihin mittauksiin perustuen meluselvityksessä on todettu, että Metsäparooni Oy:n puun haketus, Aureskosken Jalostetehdas Oy:n pellettien siirtoputkiston ääni ja Parkanon Keräystuote Oy:n betonin pulverointi, puun haketus ja jätteen lajittelu eivät olleet melulähteinä impulssimaisia. Metallijätteitä ei käsitellä ulkona, vaan niiden lajittelu tapahtuu hallin sisällä. Metallijätteitä ei murskata, vaan ne puretaan ja lajitellaan eri metallilaatuihin hallin sisällä. Metallin varastointi tapahtuu pääsääntöisesti hallin sisällä. Vain tarvittaessa metallia varastoidaan ulkona katoksen alla lavoilla.

Haettu lupa koskee jätteenkäsittelytoimintaa, ja sen vuoksi suoraan hyötykäyttöön menevien kantojen ja risujen käsittely ja mullan seostaminen sekä niiden lyhytaikainen varastointi on jätetty hakemuksen ulkopuolelle ympäristöministeriön 3.7.2015 päivätyn muistion Kaivetut maa-ainekset – jäteluonne ja käsittely jätelain tulkinnan perusteella. Parkanon Keräystuote Oy:n toiminnassa ei ole kyse maa-ainesasemasta tai mullan ammattimaisesta valmistuksesta vaan mullan mekaanisesta esikäsittelystä seulomalla ja seostamalla. Seostettavat maa-ainekset ovat pilaantumattomia eivätkä sisällä haitallisia aineita.

Näiden toimintojen osalta ovat voimassa samat melu- ja aikarajoitukset kuin toiminnan ympäristöluvallisella osuudella, joten meluvaikutukset eivät lisäännä ympäristöluvalliseen toimintaan nähden. Risujen ja kantojen haketusta tehdään maanantaista perjantaihin kello 8–18 aikavälillä 1.8.–31.5. ja mullan seulontaa maanantaista perjantaihin kello 8–18. Maa-aineksen ja mullan seostaminen toteutetaan niin, että se ei aiheuta pölyhaittaa naapurustossa. Tämä toiminta on kiinteistöllä vähäistä. Sitä tehdään soveltuvalla säällä, ja tarvittaessa ainesta kastellaan käsittelyn aikana. Melun- ja pölyntorjunta sekä aikarajoitukset huomioiden eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n mukainen kohtuuttomuusperuste ei näiden toimintojen osalta täyty. Tarvittavat tiedot näistä toiminnoista voidaan toimittaa valvontaviranomaiselle ympäristöluvallisen toiminnan vuosiraportoinnin yhteydessä.

Öljynerotuskaivon vedet johtuvat sadevesikaivon kautta viemäriputkella tien alitse laskeutusaltaaseen. Valituksen liitteenä olevassa kuvassa on salaojaputki, jota pitkin johdetaan vuokrahallin katolta sadevesiä ojaan. Laitosalueen ja Sahatien välissä on ojapainanne, jota pitkin sadevesi kulkeutuu eteenpäin. Laitosalueen vedet johdetaan hulevesien hallintasuunnitelman mukaisesti. Laskeutusallas ja muut puuttuvat rakenteet tehdään, kun ympäristölupa on saanut lainvoiman. Laskeutusaltaiden kunnosta huolehditaan.

Parkanon Keräystuote Oy:n laitosalueelta ei johdu vesiä Poikkeusjärven suuntaan, eikä toiminta aiheuta kuormitusta järveen. Laitosalueen hulevedet johdetaan pois päin Poikkeusjärvestä. SYKE:n päivitetyn valuma-aluejaon mukaan laitosalueesta vain pieni kulmaus läntisimmässä osassa sijoittuu Poikkeusjärven valuma-alueelle. Tämä kulmaus on sora- ja murskepintainen, ja siellä sadevesi pääosin imeytyy maahan tai haihtuu ilmaan. Parkanon Keräystuote Oy ei ole huomannut, että Poikkeusjärven rannassa olevat kaksi murskevallia olisivat kertaakaan murtuneet. Murskevalleja ei ole tarvinnut korjata niiden tekemisen jälkeen. Vallit on rakennettu 8/16-raekoon murskeesta, josta on seulottu hienompi kiviaines pois. Rankkasadetilanteessa hienoainesta voi kulkeutua monia reittejä järveen aiheuttaen tilapäistä samentumista.

Toiminnan luonne, laajuus ja sijainti huomioon ottaen toiminta ei aiheuta lakatessaan erityisen suuria kustannuksia. Vastaanotettavat materiaalit ovat hyötykäyttöön soveltuvia, ja niillä on taloudellinen arvo. Esitettyjen vakuuksien on arvioitu kattavan toiminta-alueen saattamisen edelleen teollisuuden käyttöön sekä esimerkiksi materiaalien poissiirtämisestä aiheutuvat kustannukset, mikäli toiminta yllättäen loppuisi.

Valittajat ovat vastaselityksessään vaatineet, että ympäristölupa ja aloittamislupa kumotaan ja hakemus hylätään, tai toissijaisesti, että asia palautetaan uudelleen käsiteltäväksi lupamääräysten muuttamiseksi, ja todenneet muun ohella seuraavaa:

Alun perin toiminnanharjoittaja haki jätelaitokselle lupaa koko kiinteistön alueelle, mutta Parkanon kaupunki rajasi alueen suppeammaksi. Rajattu alue ei

selvästi riittää Parkanon Keräystuote Oy:lle, joten kiinteistö ei ole sopiva toimintaan. Parkanon Keräystuote Oy on hakenut toimenpidelupaa piha-alueen laajennukseen. Kyseessä on tosiasiallisesti toiminta-alueen laajennus, jonka toteuttaminen toimenpideluvalla on kyseenalainen toimintatapa.

Toiminnanharjoittajan olisi tullut hakemuksessaan kuvata melua vaimentavien rakenteiden laatua ja sijoittelua, jotta niiden vaikutusta olisi voitu arvioida. Lähtökohta on, että ympäristöluvassa annetaan riittävät määräykset suojarakennelmia koskevista vaatimuksista. Luvassa on määrättävä esimerkiksi meluaidan korkeudesta ja ääneneristävyydestä, laskeutusaltaiden mitoituksista ja altaista purkautuvan veden laadusta. Päätösvallan siirtäminen tältä osin rakennusvalvonnalle ei ole hyväksyttävää. Melun osalta olisi tullut määrätä tehtäväksi uudet mittaukset määräajassa, jotta voidaan varmistua melusuojausten toimivuudesta.

Hakkeen kuormauksesta ja siirtämisestä kuuluu häiritsevää melua, jota syntyy kuormatraktorin metallikauhan osuessa metalliseen lavan reunaan tai kentän asfalttipintaan. Iskumaista ääntä syntyy myös haketinta täytettäessä, ainesta kasattaessa ja kuormia lastatessa. Metallijätettä käsiteltäessä sitä nostetaan ja pudotetaan. Nämä iskumaiset, kumeat ja matalat äänet puuttuvat melumallinnuksesta. Toimintojen paikat toiminta-alueen sisällä voivat vaihdella. Erityistä melua tuottavat toiminnot, kuten haketus, murskaus ja pulverointi, on ensisijaisesti tehtävä sisätiloissa ja toissijaisesti kauempana häiriintyvistä kohteista.

Mullan valmistus sekä risujen ja kantojen murskaus ovat osa jätelaitoksen toimintaa, ja niihin käytetään samaa laitteistoa kuin muussa jätteen käsittelyssä. Ympäristöluvassa tulee joko kieltää nämä toiminnot tai antaa niistä määräykset. Toiminnoille tulee löytää sopiva alue kauempana asutuksesta. Lisäksi toiminnoille tulee antaa ajalliset rajoitukset, jos ne sallitaan.

Jätevakuus ei vastaa verrokkilaitoksille asetettuja vakuuksia. Asetettu vakuus vastaa vain pienimuotoista toimintaa.

Valittajat ovat täydentäneet vastaselitystään.

Merkintä

Hallinto-oikeus on päätöksellään 6.11.2024 numero 1531/2024 kumonnut Metsäparooni Oy:n ympäristöluvan ja hylännyt hakemuksen.

Hallinto-oikeudella on ollut asiaa ratkaistessaan käytettävissään Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan päätökset 5.5.2020 § 9 ja 17.8.2021 § 11 sekä Vaasan hallinto-oikeuden päätökset 26.4.2021 numero 21/0056/3 ja 31.8.2023 numero 1080/2023 ja hallinto-oikeuden päätöksiin liittyvät asiakirjat.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus valituksen enemmälti hyläten kumoaa Parkanon kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan päätöksen jätteen käsittelytoiminnan vakuutta koskevan ratkaisun osalta ja palauttaa asian tältä osin rakennus- ja ympäristölautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi sekä muuttaa päätöksen lupamääräyksiä 11 ja 25. Muutosten jälkeen kyseiset lupamääräykset kuuluvat kokonaisuudessaan seuraavasti (muutokset *kursiivilla*):

11. Jätteenkäsittelytoimintaa saa harjoittaa laitoksella maanantaista perjantaihin kello 7–20 arkipyhät pois lukien. Asfaltin seulontaa *sekä betonin ja tiilen pulverointia* saa harjoittaa maanantaista perjantaihin kello 8–18 pois lukien arkipyhät. Puun haketusta saa suorittaa enintään 32 vuorokautena vuodessa maanantaista perjantaihin kello 8–18, mutta toiminto on kielletty arkipyhinä ja 1.5.–31.8. välisenä aikana. Puun haketusta ja betoni- ja tiilijätteen pulverointia ei saa suorittaa samanaikaisesti, eikä yhtä aikaa Metsäparooni Oy:n haketuksen kanssa.

Jätteiden vastaanottoajat ja vastaavan hoitajan yhteystiedot on ilmoitettava tulotien varrella olevassa taulussa ja asemalla on vastaanottoaikoina oltava valvoja, joka tarkastaa kuormat ja osoittaa tarvittaessa jätteelle sijoituspaikat.

Poikkeustilanteissa, jotka ovat välttämättömiä laitoksen toiminnan kannalta, jätteitä voidaan vastaanottaa arki-iltoina kello 20–22 ja lauantaisin kello 8–16 välisenä aikana. Poikkeustilanteita saa olla enintään neljänä lauantaina ja yhdeksänä iltana vuodessa. Lauantaisin ei kuitenkaan saa harjoittaa erityistä melua aiheuttavaa toimintaa. Poikkeustilanteissakin valvojan on tarkastettava kuormat.

25. Melutasoa tulee mitata melulle altistuvien kohteiden piha-alueilla normaalitoiminnan ollessa käynnissä. Mittaus on tarvittaessa uusittava.

Toiminnanharjoittajan on 30.4.2026 mennessä toimitettava Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi melunhallintasuunnitelma, jossa on esitettävä melumittausten tulokset ja melun vähentämismahdollisuuksia koskeva suunnitelma, jossa yksilöidään melulähteet, arvioidaan kunkin melulähteen merkitys ja esitetään toimenpiteitä melupäästön vähentämiseksi ja sen leviämisen estämiseksi. Lupaviranomainen voi täsmentää tai täydentää lupaa selvityksen perusteella.

Perustelut

Sovellettavat oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan ympäristönsuojelulaissa tarkoitetaan *ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavalla toiminnalla* laitoksen perustamista tai käyttämistä sekä siihen teknisesti ja toiminnallisesti kiinteästi liittyvää toimintaa taikka alueen

käyttämistä tai toiminnan järjestämistä siten, että siitä saattaa aiheutua ympäristön pilaantumista.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (*selvilläolovelvollisuus*).

Ympäristönsuojelulain 7 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkostoon mahdollisimman vähäisiksi.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Saman pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan: 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski; 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle; 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta; 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus; 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan ympäristölupa on oltava toimintaan, josta saattaa ympäristössä aiheutua eräistä naapuruussuhteista annetun lain (naapuruussuhdelaki) 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Ympäristönsuojelulain 39 §:n 2 momentin mukaan hakemukseen on liitettävä lupaharkinnan kannalta tarpeellinen selvitys toiminnasta, sen vaikutuksista, asianosaisista ja muista merkityksellisistä seikoista.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen

ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Ympäristönsuojelulain 54 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan on tehtävä erityinen selvitys toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen tai sen vaaran selvittämiseksi, jos lupaharkintaa varten ei ole voitu toimittaa yksityiskohtaisia tietoja päästöistä, jätteistä tai toiminnan vaikutuksista. Saman pykälän 2 momentin mukaan selvitys on toimitettava lupaviranomaiselle luvassa määrättyä ajankohtana. Selvityksen tekemiselle on annettava riittävä aika. Luvan muuttamisesta saadun selvityksen perusteella säädetään 90 §:ssä.

Ympäristönsuojelulain 58 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset jätteistä ja jätehuollosta jätelain ja sen nojalla annettujen säännösten noudattamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi.

Ympäristönsuojelulain 60 §:n 1 momentin mukaan vakuuden on oltava riittävä 59 §:ssä tarkoitettujen toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset.

Ympäristönsuojelulain 61 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset 59 §:ssä tarkoitettusta vakuudesta ja sen asettamisesta.

Ympäristönsuojelulain 62 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Luvassa on lisäksi annettava tarpeelliset määräykset jätelain 120 §:ssä säädetystä jätehuollon seurannasta ja tarkkailusta sekä jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmasta ja sen noudattamisesta.

Naapuruussuhdelain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta räsytystä ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista

vastaavista vaikutuksista. Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntymisen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Jätelain 13 §:n 2 momentin mukaan jätteestä ja jätehuollosta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Jätteen keräyksessä ja kuljetuksessa sekä jätteen käsittelylaitoksen tai -paikan sijoittamisessa, rakentamisessa, käytössä ja käytön jälkeisessä hoidossa on erityisesti huolehdittava siitä, ettei jätehuollosta aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavia päästöjä mukaan lukien melua ja hajua taikka viihtyisyyden vähentymistä. Toiminnan, laitoksen tai paikan on lisäksi sovellettava ympäristöön ja maisemaan.

Valtioneuvoston ympäristönsuojelusta antaman asetuksen 6 §:n 1 momentin 7 kohdan mukaan jos toiminta koskee jätteen hyödyntämistä tai loppukäsittelyä, lupahakemuksessa on oltava selvitys ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaisesta vakuudesta.

Valtioneuvoston melutason ohjearvoista antaman päätöksen 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (kello 7–22) 55 dB.

Asiassa saatu selvitys

Toiminnan kuvaus

Parkanon Keräystuote Oy on hakenut ympäristölupaa omistamallaan kiinteistöllä Pertinmaa 581-421-87-1 sijaitsevan kierrätystermiinalin toimintaan, jossa vastaanotetaan, välivarastoidaan, lajitellaan ja käsitellään hyödynnettäviä jätteitä. Materiaalit toimitetaan jatkokäsittelyyn, materiaalihyötykäyttöön, energiantuotantoon tai maarakentamiseen.

Laitoksen vuosittainen kapasiteetti on noin 18 000 tonnia jätteeksi luokiteltavia kierrätysmateriaaleja. Vastaanotettavia jätteitä ovat betoni-, tiili- ja keramiikkajäte, asfalttijäte, puujäte, paperi-, pahvi- ja kartonkijäte, metallijäte, lasijäte, muovijäte sekä lajittelematon rakennus- ja purkujäte. Laitokselle tuotavat jättejakeet ovat pääosin syntypisteessään lajiteltua jätettä, ja ne varastoidaan erillisissä kasoissa ja lavoilla kullekin jättejakeelle varatulla alueella. Kiinteistön eteläisin rakennus on hakijan käytössä jätteiden käsittely- ja varastointihallina.

Purkubetonia ja -tiiltä sekä keramiikkaa syntyy rakennus- ja purkutöiden yhteydessä. Näitä jätteitä otetaan vastaan enintään 4 000 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 100 tn. Ainekset vastaanotetaan, tarvittaessa pulveroidaan kaivinkoneella ja varastoidaan laitosalueen eteläosan murskepintaisella varastointialueella.

Asfalttijätettä otetaan vastaan enintään 2 000 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 60 tn. Ainekset vastaanotetaan ja varastoidaan laitosalueen eteläosan murskepintaisella varastointialueella. Asfalttia ei pääsääntöisesti käsitellä laitoksella, vaan se toimitetaan eteenpäin sellaisenaan. Tarvittaessa jäteasfaltista poistetaan sora seulomalla.

Puujätettä otetaan vastaan enintään 5 000 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 300 tn. Puujätteen vastaanotto- ja käsittelyalue on laitosalueen koillisosassa. Vastaanotettava puujäte on muun muassa rakennus- ja tietyömailta erilliskerättyä puhdasta puujätettä. Lajiteltava jäte otetaan vastaan hallissa. Puujäte haketetaan jätteenpilkkomiskoneella.

Paperia ja kartonkia otetaan vastaan enintään 1 500 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 60 tn. Paperi varastoidaan laitosalueen koillisosassa tasaamorakennuksen päädyssä sijaitsevassa katetussa betonisiilossa. Kartonki lajitellaan hallissa ja paalataan nippuihin kuljetusta varten.

Metallijätettä ovat syntypaikkalajitellut metallijakeet ja -romut, muista jätteistä erotellut metallit sekä laitoksella syntyvät betoniteräokset. Metalleja otetaan vastaan enintään 2 000 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 30 tn. Jätteet vastaanotetaan hallissa, missä ne lajitellaan ja käsitellään tarvittaessa purkamalla. Lajiteltujen metallien varastointi tapahtuu hallissa tai katoksen alla lavoilla tai väliaikaisesti ulkona asfaltoidulla alueella.

Lasia otetaan vastaan enintään 10 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 0,3 tn. Purkujätteenä tuleva lasi lajitellaan ja varastoidaan hallissa.

Muovijätettä otetaan vastaan enintään 1 000 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 40 tn. Muovijätettä tulee purkujätteen mukana ja se lajitellaan ja varastoidaan jätteenkäsittelyhallissa.

Lajittelematonta rakennus- ja purkujätettä otetaan vastaan enintään 2 000 tn/v, ja enimmäisvarasto on kerrallaan 40 tn. Rakennus- ja purkujäte vastaanotetaan ja lajitellaan hallissa kaivinkoneella ja käsin energiana ja materiaalina hyödynnettävään ja hyödyntämiskelvottomaan jätteeseen.

Toiminta on ympärivuotista lukuun ottamatta puujätteen haketusta. Jätteitä vastaanotetaan, käsitellään, kuormataan ja kuljetetaan pääsääntöisesti arkisin kello 7–20. Asfalttia saa seuloa arkisin kello 8–18. Hakemuksen mukaan myös betoni- ja tiilijätteen pulverointia tehdään tarvittaessa arkisin kello 8–18. Puuta saa hakettaa arkisin kello 8–18 enintään 32 vuorokautena vuodessa lukuun ottamatta 1.5.–31.8. Puun haketusta ja betoni- ja tiilijätteen pulverointia ei saa tehdä samanaikaisesti. Toiminnan kannalta välttämättömissä poikkeustilanteissa jätteitä voidaan vastaanottaa enintään yhdeksänä arki-iltana vuodessa kello 20–22 ja neljänä lauantaina vuodessa kello 8–16. Lauantaisin ei kuitenkaan saa harjoittaa erityistä melua aiheuttavaa toimintaa.

Aiempaan ympäristölupahakemukseen verrattuna hakemusta on muutettu siten, että betoni- ja tiilijätettä ei murskata vaan tarvittaessa pulveroidaan, mikä on hakemuksen mukaan murskausta hiljaisempaa ja vähemmän pölyä

aiheuttavaa. Lisäksi aiemmassa kumotussa ympäristöluvassa ollut kantojen, risujen ja mullan käsittely on jätetty pois hakemuksesta, koska niitä ei hakijan mukaan luokitella jätteeksi.

Laitokselle tuotavat jätteet kuljetetaan kuorma-autoilla kiinteistön kaakkoiskulmasta. Laitoksen toiminnasta johtuvaa kuljetusliikennettä on keskimäärin kymmenen ajoa päivässä. Kuljetuspäiviä on noin 250 vuodessa.

Toimintakiinteistön ympärille on rakennettu verkkoaita.

Toiminnan sijainti ja ympäristöolosuhteet

Toimintakiinteistön pinta-ala on noin 12 hehtaaria, ja 3,04 hehtaarin laitosalue sijoittuu kiinteistön kaakkoisosaan. Muu osa kiinteistöstä on vuokrattu muille toimijoille. Kiinteistön keskiosassa sijaitsevassa rakennuksessa on Aureskosken Jalostetehdas Oy:n pellettilaitos, ja kiinteistön länsiosassa Metsäparooni Oy:n on ollut tarkoitus harjoittaa puutermiinalitoimintaa. Laitosalueesta on asfaltoitu noin 1,52 hehtaaria, viheraluetta on 3 000 m² ja murske- tai sorapintaa noin 6 000 m². Rakennukset kattavat alueesta noin 6 200 m².

Toimintakiinteistö rajoittuu etelässä Kuruntiehen, lännessä Järventaustantiehen, idässä Sahatiehen ja pohjoisessa Poikkeusjärveen, jonne on laitosalueelta noin 110 metriä. Ympäristö on tasaista talousmetsää ja haja-asutusaluetta. Lähimmät asunnot sijaitsevat noin 100 metriä lounaaseen ja noin 160 metriä koilliseen. Valittajien asunnot sijaitsevat laitosalueesta noin 230 ja 270 metriä luoteeseen. Lisäksi etelässä noin 240 ja 290 metrin etäisyyksillä on kaksi asuntoa.

Laitos sijaitsee entisen sahalaitoksen alueella. Alueen maaperä on soraa. Maaperää on tutkittu 1990- ja 2000-luvuilla, ja sitä on puhdistettu entisen polttoaineiden jakeluaseman osalta. Maaperää ei ole kyllästysaineiden osalta todettu siinä määrin pilaantuneeksi, että siitä olisi terveys- tai ympäristöhaittaa kiinteistön nykyisellä teollisuuskäytöllä.

Alueella ei ole asemakaavaa. Alueella on voimassa oikeusvaikutteinen Parkanon kaupungin rantaosayleiskaava, jossa toimintakiinteistö on osoitettu suunnittelutarvealueeksi. Kaavassa Poikkeusjärven lounaisrannalle on osoitettu viisi asuintonttia (AO) ja lomarakennustontti (RA) sekä kaakkoisrannalle asuintontti. Tontit ovat rakennettuja.

Hakemuksessa arvioidut ympäristövaikutukset ja niiden ehkäiseminen

Melu

Laitosalueella melua aiheutuu jätteiden käsittelystä, kuormaamisesta, kuormien purkamisesta ja liikennöinnistä. Eniten melua aiheutuu ulkona tehtävistä puun haketuksesta, betoni- ja tiilijätteen pulveroinnista ja kuljetuksista. Asfaltin seulonnan ei asfaltin pehmyyden vuoksi ole arvioitu aiheuttavan merkittävää meluhaittaa.

Laitoksen toiminnasta aiheutuvaa melua ja yhteismelua on mitattu 20.5.2021 kolmella lähimmällä asunnolla koillisessa, luoteessa ja lounaassa. Mittausten aikana alueella olivat samanaikaisesti käynnissä vähintään puun haketus, pellin murskaus hallissa ja pellettitehdas. Puun haketuksesta aiheutui melko tasaista ääntä, joka ei ollut iskumaista eikä kapeakaistaista. Lounaassa sijaitsevalla asunnolla laitosten toiminnoista aiheutuva äänitaso oli 36–41 dB. Asfalttikuorman purku aiheutti hetkellisen enimmäisäänitason nousun, joka jäi alle 70 dB:n. Luoteessa ja koillisessa sijaitsevilla asunnoilla 10 ja 20 minuutin mittausjaksojen keskiäänitasot jäivät päiväohjearvon alle.

Hakemusta on täydennetty 27.3.2024 päivätyllä ympäristömelumallinnuksella. Parkanon Keräystuote Oy:n melulähteistä mallinnuksessa ovat olleet mukana betonin pulverointi (äänitehotaso 102 L_{WA} dB(A)), puun haketin (112 L_{WA} dB(A)) ja jätteen lajittelu kahmarilla hallissa (98 L_{WA} dB(A)). Muista kiinteistöllä edelleen toiminnassa olevista melulähteistä mukana on lisäksi ollut Aureskosken Jalostetehdas Oy:n pellettien siirtoputki. Meluselvityksen perusteella Parkanon Keräystuote Oy:n toiminnasta yksin ja yhdessä pellettitehtaan kanssa aiheutuvat päiväajan keskiäänitasot ovat suurimmillaan laitosalueen koillispuoleisen asuinrakennuksen pihalla 55 dB(A) ja lomarakennuksella 43 dB(A).

Ympäristömeluselvityksen tekijä on antanut melumallinnuksen laskentatulosten epävarmuudesta 12.6.2024 päivätyn lausunnon, jossa on arvioitu epävarmuuden olevan eniten melulle altistuvien kohteiden etäisyyksillä $\pm 2 \dots 3$ dB.

Pöly ja haju

Pölyä muodostuu jätteiden käsittelystä, siirtelystä ja kuormauksesta. Päästöjen suuruus riippuu materiaalin vesipitoisuudesta, tuulioloista ja vuodenajasta. Hallissa tapahtuvasta jätteen käsittelystä aiheutuva pölyäminen rajoittuu hallin sisälle. Ulkona tehtävästä jätteen käsittelystä aiheutuva pölyäminen on jaksottaista, eikä jaksoja ole vuositasolla montaa.

Hakemuksessa on arvioitu, että puun haketuksesta tai betoni- ja tiilijätteen pulveroinnista ei aiheudu merkittävää pölyämistä etenkin laitosalueen ulkopuolelle. Puun haketuspaikka sijaitsee lähimpään asuntoon nähden maakumpareen takana, ja lisäksi laitosalueen ympärillä oleva puusto, varastokasat ja laitosalueen rakennukset ehkäisevät pölyn leviämistä. Puun haketusjaksot ajoitetaan sääoloiltaan sellaiseen ajankohtaan, että haketettava materiaali on kosteaa, eikä haketusta tehdä tuulisella ilmalla. Tarvittaessa materiaalia ja varastokasoja kastellaan pölyämisen ehkäisemiseksi. Jäteasfaltti ei seulottaessa juuri pölyä sen sisältämän bitumin ja kosteuden vuoksi. Piha-alueen pölyämistä ehkäistään säännöllisellä puhdistuksella ja tarvittaessa kastelulla. Laitosalueen ajoreitit ovat asfaltoituja, mikä vähentää pölyhaittaa.

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei aiheudu merkittäviä hajupäästöjä, sillä laitokselle ei vastaanoteta biojätteitä tai muita hajua aiheuttavia jätteitä.

Hulevedet sekä päästöt maaperään ja pohja- ja pintaveteen

Hakemusta on täydennetty 12.6.2024 päivitetyllä hulevesien hallintasuunnitelmalla. Laitosalueen asfaltoidun keskiosan hulevedet kerätään sadevesikaivoihin ja johdetaan öljynerottimen kautta Sahatien ali laskeutusaltaaseen, jonka tilavuus on noin 30 m³. Puujätteen käsittelyalueelta laitosalueen pohjoisosasta hulevedet kerätään sadevesikaivoon ja johdetaan putkella Sahatien ali samaan laskeutusaltaaseen. Altaasta vedet kulkeutuvat metsäojissa kohti kaakkoa. Altaan hulevesiä tarkkaillaan säännöllisesti aistinvaraisesti. Altaaseen kertyvä liete tyhjennetään tarvittaessa. Laskeutusallasta on hulevesien hallintasuunnitelmassa esitetyn mitoitustarkistuksen perusteella tarkoitus suurentaa noin 73 m³:n kokoiseksi.

Laitosalueen eteläosan hulevesille on tarkoitus rakentaa noin 20 m³:n laskeutusallas, jonne johdetaan kallistuksin ja reunaojilla pintavedet betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskepintaiselta käsittelyalueelta ja eteläosan asfaltoidulta alueelta. Hakemuksen tekohetkellä hulevedet ovat kulkeutuneet kiinteistön reunaojiin Kuruntien suuntaan tai imeytyneet maaperään. Laskeutusaltaista otetaan vuosittain vesinäytteet analysoitavaksi. Jätteenkäsittelyhallin kattovedet on huomioitu suunnitelmassa.

Laitosalueelta ei SYKE:n päivitetyn valuma-aluejaon mukaan laske vesiä Poikkeusjärven suuntaan lukuun ottamatta pientä osaa alueen länsireunassa. Kyseisen murskepintaisen varastoalueen hulevesien on arvioitu imeytyvän pääasiassa maaperään.

Pyöräkuormaaja ja murskain/materiaalinkäsittelykone tankataan asfaltoidulla alueella, jonka hulevedet johdetaan öljynerottimen kautta hulevesialtaaseen. Tarvittaessa pienimuotoisia kaluston huoltotoimenpiteitä tehdään kiinteistöllä laitosalueen ulkopuolella sijaitsevassa betonipohjaisessa korjaamorakennuksessa. Kaluston pesu ja mittavammat huollot tehdään alueen ulkopuolella.

Laitosalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella, eikä sen läheisyydessä ole talousvesikaivoja. Maaperään suodautuvan veden on hakemuksessa arvioitu virtaavan pääasiallisesti maastonmuotojen mukaisesti kohti itää. Hakemuksessa on arvioitu, että toiminnalla ei ole merkittäviä vaikutuksia maaperään ja pohjavesivaikutukset ovat vähäisiä. Hakijan arvion mukaan toiminnalla ei ole myöskään merkittäviä vesistövaikutuksia, koska laitosalueella käsiteltävistä ja varastoitavista materiaaleista ei irtoa merkittäviä määriä vesieliöille tai vesiympäristölle haitallisia aineita ja hulevesien johtaminen laitosalueella on hallittua ja tarkkailtua. Hulevesialtaat ja kiinteistöä ympäröivät viheralueet pidättävät suurimman osan kiintoaineesta ja siihen sitoutuneista haitta-aineista.

Vakuudet

Hakija ei ole esittänyt toiminnan aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta aiemmin asetettuun 3 000 euron vakuuteen tai jätteen käsittelytoiminnalle asetettuun 7 000 euron vakuuteen muutosta. Hakemuksen mukaan toiminta ei

sen luonne, laajuus ja sijainti huomioon ottaen aiheuta lakatessaan erityisen suuria kustannuksia. Vastaanotettavat materiaalit ovat hyötykäyttöön soveltuvia ja niillä on taloudellinen arvo. Toiminnan loppumisesta aiheutuvat kustannukset liittyvät pääasiassa alueen siivoamiseen ja materiaalien toimittamiseen asianmukaiseen käsittelyyn sekä hyödynnettäväksi. Hakemuksessa on arvioitu esitettyjen vakuuksien kattavan toiminta-alueen saattamisen edelleen teollisuuden käyttöön, mikäli lupa kumotaan, tai aiheutuvat kustannukset, mikäli lupamääräyksiä muutetaan toimintaa rajoittavasti tai toiminta yllättäen loppuu.

Oikeudellinen arviointi

Päätöksen osittainen kumoaminen

Valittajien mukaan jätteen käsittelytoiminnan vakuuden määrä ei kata kaikkien jätteiden poistamista alueelta, ja vakuutta on perusteltu vain jätteen taloudellisella arvolla. Hallinto-oikeus toteaa, että hakemuksesta tai valituksenalaisesta päätöksestä ei ilmene, millä perusteella hakemuksessa esitetyn ja valituksenalaisella päätöksellä hyväksytyn vakuuden määrän on katsottu olevan riittävä asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi ympäristönsuojelulain 59 §:n ja 60 §:n 1 momentin tarkoittamalla tavalla. Ympäristönsuojeluasetuksen 6 §:n 1 momentin 7 kohdan nojalla hakemuksessa olisi tullut esittää laskelma laitoksella varastoitavien jätteiden kuljetus- ja käsittelykustannuksista ja muista toiminnan lopettamisen kustannuksista sekä laskelman perusteella riittäväksi arvioitu jätteen käsittelytoiminnan vakuuden määrä. Koska näitä tietoja ei ole hakemuksessa esitetty ja valituksenalainen päätös siten perustuu tältä osin puutteelliseen selvitykseen, hallinto-oikeus kumoaa päätöksen jätteenkäsittelyn vakuutta koskevalta osalta ja palauttaa asian tältä osin rakennus- ja ympäristölautakunnalle uutta käsittelyä varten. Asiaa uudelleen käsiteltäessä hakijalle on ympäristönsuojelulain 40 §:n mukaisesti varattava tilaisuus täydentää hakemustaan. Asia on käsiteltävä kiireellisenä. Asian käsittelyssä on soveltuvin osin otettava huomioon, mitä Jätevakuusoppaassa 2024 (Ympäristöministeriön julkaisuja 2024:20) todetaan vakuuden asettamisesta ja vakuuden määrän arvioinnista. Selvyyden vuoksi hallinto-oikeus toteaa, että muilta osin päätös jää voimaan hallinto-oikeuden muuttamassa muodossaan.

Toiminnan meluvaikutuksia koskevien lupamääräysten muuttaminen

Valittajat ovat väittäneet, että meluselvitys on puutteellinen muun muassa melumallinnuksen laskentatulosten epävarmuuden arvioinnin sekä melulähteiden ja niiden sijoittumisen osalta ja puutteiden vuoksi mallinnuksen tulos on aliarvio. Valituksessa on meluvaikutusten vuoksi vaadittu muun muassa muutoksia toimintojen sijoitteluun, rajoituksia asfaltin ja betonin käsittelyyn sekä määräyksiä meluntorjuntatoimenpiteistä ja niiden toteuttamisen määräajasta.

Hallinto-oikeus katsoo, että täydennetty meluselvitys on lähtökohtaisesti asianmukainen ja riittävä lupaharkinnan kannalta. Kun otetaan huomioon muun ohella melumallinnuksen tekijän lausunto laskentatulosten epävarmuudesta ja se, että mallinnuksessa melulähteiden meluntuottoaika on ollut 100 prosenttia toiminta-ajasta, mallinnusta ei ole pidettävä aliarviona.

Meluvaikutusten osalta hallinto-oikeus toteaa, että melumallinnuksen perusteella Parkanon Keräystuote Oy:n toiminnoista yksin ja yhdessä pellettitehtaan kanssa aiheutuva melu voi olla lupamääräyksessä 26 asetetun raja-arvon tasalla laitosalueen koillispuolella sijaitsevalla asuinkiinteistöllä. Melun raja-arvoiksi on valituksenalaisessa päätöksessä asetettu valtioneuvoston melutason ohjearvoista antaman päätöksen 2 §:n mukaiset ohjearvot. Kyseiset raja-arvot ovat lähtökohtaisesti riittävät melusta aiheutuvan terveyshaitan estämiseksi. Jätteenkäsittelystä aiheutuvan melun luonne voi aiheuttaa asumisviihtyisyyden vähentymistä ja sitä kautta haittaa yksityiselle edulle, vaikka asetetut raja-arvot alittuisivat. Melumallinnuksen tulosten perusteella toiminnasta aiheutuu melua, jonka suuruutta ja haitallisuutta on tarpeen selvittää mittauksin ja jonka leviämistä asutuksen suuntaan on pyrittävä estämään parasta käyttökelpoista tekniikkaa käyttämällä. Hallinto-oikeus lisää lupamääräykseen 25 velvoitteen melunhallintasuunnitelman ja kertaluonteisen melumittauksen tekemisestä. Meluntorjuntarakenteiden tarpeellisuutta etenkin pohjoisen suuntaan on harkittava melunhallintasuunnitelman ja mittaustulosten perusteella.

Meluvaikutuksiin liittyen hallinto-oikeus toteaa myös, että hakija on esittänyt hakemuksessaan betonin ja tiilen pulveroinnin ja asfaltin seulomisen toiminta-ajaksi maanantaista perjantaihin kello 8–18. Lupamääräyksessä 11 kyseinen toiminta-aika on määrätty vain asfaltin seulonnalle. Betonin ja tiilen pulverointia olisi lupamääräyksen perusteella mahdollista harjoittaa kello 7–20. Hallinto-oikeus pitää valituksen johdosta tarpeellisenä muuttaa lupamääräystä 11 siten, että betonin ja tiilen pulveroinnin toiminta-aika vastaa hakemuksessa esitettyä.

Hallinto-oikeus katsoo, että toiminnan melusta ei meluselvityksen tulokset ja muutetut lupamääräykset huomioiden ennalta arvioiden aiheudu ympäristönsuojelulain 49 §:n 5 kohdassa tarkoitettua kohtuutonta rasisitusta tai muuta lainkohdassa tarkoitettua seurausta ja luvan myöntämisen edellytykset ovat siltä osin täyttyneet. Selvyyden vuoksi hallinto-oikeus toteaa, että melun leviämisen estämiseksi tarvittavien meluntorjuntarakenteiden sijainti ja rakenne kuuluvat ympäristölupamenettelyssä ratkaistaviin asioihin eikä toimivaltaa niiden tarpeellisuuden osalta voi siirtää rakennusvalvontaviranomaiselle.

Mullan valmistus sekä risujen ja kantojen haketus

Hakemuksesta on aiempaan, hallinto-oikeuden päätöksellään 31.8.2023 numero 1080/2023 kumoamaan ympäristölupa- ja nähdessä jätetty pois mullan valmistus sekä risujen ja kantojen haketus. Hallinto-oikeus katsoo, että siltä osin kuin mullan valmistuksessa on kysymys muualta tuodun ylijäämämaan käsittelystä, kyse on jätteen käsittelystä. Joka tapauksessa mullan

valmistuksesta ja risujen ja kantojen haketuksesta voi valituksessa esitetty huomioon ottaen aiheutua kyseessä olevalla sijoituspaikalla melu- ja pölyhaittaa, jolloin toiminnan luvanvaraisuus määräytyy ympäristönsuojelulain 27 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan ja toiminta on osa ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 3 kohdan tarkoittamaa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa luvanvaraista toimintaa. Näihin toimintoihin ei kuitenkaan ole haettu lupaa eikä niitä ole näin ollen valituksenalaisella päätöksellä sallittu. Hallinto-oikeus valituksen johdosta katsoo, että mullan valmistuksen sekä risujen ja kantojen haketuksen jatkaminen laitosalueella edellyttää muutoksen hakemista ympäristölupaan. Ympäristöluvassa on annettava toiminnoista aiheutuvan melu- ja pölyhaitan rajoittamiseksi tarpeelliset lupamääräykset.

Hulevedet ja vesistövaikutukset

Valittajat ovat väittäneet, että hulevesien hallintaa koskevat selvitykset ovat riittämättömiä ja hulevesialtaiden mitoituksista, rakenteesta, rakentamisen määräajasta, tyhjentämisestä ja altaista purkautuvan veden laadusta ei ole annettu riittäviä lupamääräyksiä. Lisäksi valittajat ovat vedonneet toiminnasta Poikkeusjärveen mahdollisesti aiheutuviin vaikutuksiin ja vaatineet sen vedenlaadun tarkkailua.

Selvyyden vuoksi hallinto-oikeus toteaa, että meluntorjuntarakenteiden ohella myös laskeutusaltaiden mitoitus, rakenne ja sijainti ovat ympäristöluvassa ratkaistavia asioita. Hallinto-oikeus katsoo, että hulevesien hallintaa on täydennetyssä hakemuksessa selvitetty lupaharkinnan kannalta riittävällä tavalla. Laskeutusaltaita koskevat tiedot on esitetty hakemuksen täydennyksenä toimitetussa hulevesien hallintasuunnitelmassa, jonka mukaan laitosalueen eteläosaan rakennetaan noin 20 m³:n ja Sahatien itäpuolelle noin 73 m³:n laskeutusaltaat. Toimintaa on lupamääräysten lisäksi harjoitettava hakemuksen mukaisesti, joten laskeutusaltaiden sijaintia ja mitoitusta koskevien tietojen on katsottava tulleen osaksi ympäristölupapäätöstä. Hulevesien tarkkailua koskevat lupamääräykset 18 ja 19 ovat hallinto-oikeuden näkemyksen mukaan riittävät, eikä laskeutusaltaista lähteville hulevesille toiminnan luonteen ja vesien purkupaikan takia ole tarpeen määrätä päästöraja-arvoja.

Hulevesiä koskevan selvityksen mukaan vain pieneltä osalta laitosaluetta kulkeutuu hulevesiä Poikkeusjärveä kohti. Hallinto-oikeus katsoo, että hulevesien vähäisen määrän vuoksi näiden hulevesien käsittelystä ei ole ympäristöluvassa tullut määrätä erikseen. Toiminnan vesistövaikutuksia on samasta syystä pidettävä vähäisinä, eikä myöskään Poikkeusjärven vedenlaadun tarkkailusta siten ole ollut tarpeen määrätä luvassa.

Valittajien esittämän lupamääräysten noudattamista koskevien määräaikojen epäselvyyden osalta hallinto-oikeus toteaa, että kaikkia lupamääräyksiä on luvan sallimaa toimintaa harjoitettaessa noudatettava.

Muut valitusperusteet

Siltä osin kuin valitus koskee toiminta-alueen rajaamista, hallinto-oikeus toteaa, että valituksenalaisella päätöksellä sallittu toiminta-alue rajautuu hakemukseen liitetyn asemapiirroksen mukaisesti.

Valittajat ovat tuoneet esille, että lupamääräyksessä 2 ei ole määrätty aidan rakennetta, korkeutta ja rakentamisaikataulua. Hallinto-oikeus toteaa, että jätteenkäsittelytoiminnan ympäristöluvista on yleisesti määrätty alueen aitaamisesta, jolla pyritään estämään lähialueiden roskaantuminen. Aidan yksityiskohdista voidaan päättää sen rakentamista koskevan toimenpideluvan yhteydessä.

Valituksessa on vaadittu jätekasojen korkeuden rajoittamista pölyn ja roskien leviämisen estämiseksi ja esitetty, että hakekasojen suuri koko ja pitkä varastointiaika lisäävät niiden itsesyttymisriskiä. Hallinto-oikeus katsoo, että laitoksen kapasiteetti huomioiden ulkona varastoitavien jätekasojen korkeudet pysyvät kohtuullisina. Mahdollisista onnettomuus- ja häiriötilanteista on määrätty lupamääräyksessä 28 riittävällä tavalla. Vastaanotettavien jätteiden laatu ja määrä huomioiden kyseessä ei voida katsoa olevan erityisen onnettomuusaltis toiminta.

Hallinto-oikeus katsoo, että valituksenalaista päätöstä ei ole kokonaisuudessaan kumottava tai lupamääräyksiä enempää muutettava muillakaan valittajien esille tuomilla perusteilla. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaisten luvan myöntämisen edellytysten on katsottava täyttyneen, ja toimintaa voidaan harjoittaa kyseessä olevalla sijoituspaikalla hakemuksen ja lupamääräysten mukaisesti hallinto-oikeuden tekemät muutokset huomioiden.

Valituksessa esitetyt viranomaisen toimintaan liittyvät moitteet eivät ole ympäristönsuojelulain mukaisen asian yhteydessä hallinto-oikeudessa käsiteltäviä seikkoja. Koska Metsäparooni Oy:n ympäristölupa on hallinto-oikeuden aiemmalla päätöksellä kumottu, lausuminen yhtiöiden keskinäisen sopimuksen merkityksestä ympäristölupa-asiaa raukeaa.

Täytäntöönpanon kieltäminen

Valituksenalaisessa päätöksessä toiminnalle on katsottava myönnetyn ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen toiminnan aloittamislupa. Valittajat ovat vaatineet päätöksen täytäntöönpanon kieltämistä. Hallinto-oikeus katsoo, että päätöksen täytäntöönpanon kieltämiseen ei ole ilmennyt aihetta.

Julkinen kuulutus

Päätös on annettu julkisella kuulutuksella.

Päätöksestä ilmoittaminen

Parkanon kaupunginhallituksen on viipymättä julkaistava tieto tätä päätöstä koskevasta kuulutuksesta kuntalain 108 §:n mukaisesti. Tiedon kuulutuksen julkaisemisesta tulee olla nähtävillä vähintään sen ajan, jonka kuluessa päätökseen saa hakea muutosta.

Velvollisuus ilmoittaa päätöksestä

██████████ on viipymättä tämän päätöksen saatuaan ilmoitettava päätöksen tiedoksisaannista yhteisen kirjelmän allekirjoittaneille.

Ilmoitusvelvollinen on velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä aiheutuneen vahingon sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun tai muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 94 §, hallintolaki 56 § 2 mom ja 68 §).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista eli viimeistään **15.12.2025**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJK (01.20).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet lainoppineet hallinto-oikeustuomarit Tanja Fagerhed ja Tomi Laukka sekä luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Sauli Viitasaari. Asian on esitellyt Tomi Laukka.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianhallintajärjestelmässä.

Jakelu

Päätös maksutta [REDACTED] ym.

Jäljennös maksutta Parkanon Keräystuote Oy

Parkanon kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Parkanon kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Parkanon kaupunginhallitus

Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus /
Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto /
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus

Tuomioistuimen yhteystiedot

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4 krs (PL 204), 65101 Vaasa
Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
Puh.: 029 56 42780

Hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelu:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/>

Henkilötietojen käsittelyyn ja tietosuojaan liittyvät tiedot ovat saatavilla
<https://oikeus.fi/hallintooikeudet/vaasanhallinto-oikeus/fi/>

VALITUSOSOITUS

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkisella kuulutuksella. Päätös on julkaistu hallinto-oikeuden verkkosivuilla päivänä, joka ilmenee päätöksen ensimmäiseltä sivulta. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Valitus liitteineen voidaan toimittaa sähköisen asiointipalvelun kautta. Asiointipalvelun kautta toimitettua valitusta tai sähköpostitse toimitettua valitusta ei tarvitse toimittaa paperimuodossa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, 00130 Helsinki

Puhelin: 029 56 40200

Faksi: 029 56 40382

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00–16.15

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:
https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#